



## فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان .....

محل نشست: : سالن همایش های هتل شادی سنندج	ساعت خاتمه: ۲۱:۱۰	ساعت شروع: ۱۸:۳۰	تاریخ جلسه: ۹۶/۰۴/۰۳	شماره نشست: ۲۳
---	-------------------	------------------	----------------------	----------------

## دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

جناب آقای حسینی رئیس محترم اتاق بازرگانی و دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی :

ضمن عرض خیر مقدم و تشکر و قدردانی حضور مهمانان و سایر اعضای اصلی شورا و مدیران دستگاه های اجرایی در جلسه و همچنین آرزوی قبولی طاعات و عبادت تمامی حضار گرامی اظهار داشتند:

بیست و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و نخستین جلسه در سال ۱۳۹۶ با محوریت مسائل و مشکلات حوزه معدن برگزار گردیده و همانطور که استحضار دارید معدن یکی از بخش های مهم و اثر گذار در تحرک اقتصادی هر منطقه و استان می باشد و کشور ایران دارای پتانسیل خوبی در این حوزه است بطوریکه رتبه دهم دنیا و رتبه اول خاورمیانه را از لحاظ ذخایر معدنی به خود اختصاص داده و استان کردستان نیز از این موهبت الهی بی نصب نبوده و دارای رتبه چهارم کشور می باشد.

معدن از مرحله اکتشاف تا تکمیل زنجیره ارزش نقش بسزایی بر روی اقتصاد، اشتغال و ثروت آوری را ایفا می کند، در دولت کنونی توجه ویژه ای به بخش معدنی شده است و با استمرار و پیگیری در این حوزه علی الخصوص در استان کردستان و در راستای کمک به بخش خصوصی و سرمایه گذاری به کمک خانه معدن می توان تاثیرات مثبتی را در آینده مشاهده کرد.

دستور جلسه:

- طرح مشکلات و موانع حوزه معدن و فرآوری مواد معدنی و ارائه راهکارها جهت حل آنها



## وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای مهندس زاهدی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	جناب آقای نصراللهی زاده	رئیس سازمان برنامه و بودجه استان	حاضر	
۳	جناب آقای دهقانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	غایب	
۴	جناب آقای دره وزمی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	جناب آقای رشیدی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	غایب	
۶	جناب آقای ذوالفقاری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	غایب	جناب آقای پیمان ملکی
۷	جناب آقای شاکری	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	



۸	جناب آقای دره وزمی	بالاترین مقام سازمان‌ها یا دستگاه‌هایی که موضوع مربوط به آن‌ها در دستورکار شورای استان قرار دارد.	حاضر
---	--------------------	---	------

## ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای سید مهدی فرشادان	نماینده مجلس شهرهای سنندج، دیوانداره و کامیاران در مجلس شورای اسلامی	حاضر	
۲	جناب آقای سید احسن علوی	نماینده مجلس شهرهای سنندج، دیوانداره و کامیاران در مجلس شورای اسلامی	حاضر	
۳	جناب آقای منصورمرادی	رئیس محترم مجمع نمایندگان و نماینده مردم شهرستان های مریوان و سروآباد در مجلس شورای اسلامی	غایب	
۴	جناب آقای محسن بیگلری	نماینده محترم مردم شهرستانهای سقز و بانه در مجلس شورای اسلامی	غایب	
۵	جناب آقای علی محمد مرادی	نماینده محترم مردم شهرستانهای قروه و دهگلان در مجلس شورای اسلامی	غایب	
۶	جناب آقای حمدالله کریمی	نماینده محترم مردم شهرستان بیجار در مجلس شورای اسلامی	غایب	



ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای گروسی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	جناب آقای جوهری	دادستان مرکز استان	غایب	

د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای سید کمال حسینی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	جناب آقای مهرداد حسینی	رئیس اتاق تعاون استان	غایب	
۳	جناب آقای فرهاد عزت پور	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای شوزب جباری	رئیس خانه معدن	حاضر	
۲	جناب آقای عبدا... کاردانی	رئیس خانه صنعت	حاضر	
۳	جناب آقای رزگار محمدی	نایب رئیس خانه معدن	حاضر	
۴	جناب آقای ناصر نوری	نایب رئیس نظام مهندسی معدن استان کردستان	حاضر	
۵	جناب آقای پرویز زارعی	رئیس انجمن شن و ماسه استان کردستان	حاضر	
۶				
۷				
۸				



## هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای فخری	شهردار شهر مرکز استان	غایب	جناب آقای علیرضا کاظمی
۲	جناب آقای جلال شریعتی	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۴ دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای علی یزدانی	معاون محترم وزیر صنعت، معدن و تجارت
۲	جناب آقای امیر قادری	معاون محترم هماهنگی و امور عمرانی استانداری کردستان
۳	جناب آقای مصطفی نجفیان	مدیرعامل شرکت توزیع برق منطقه ای کردستان
۴	جناب آقای رحیم حسن زاده	مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری کردستان
۵	جناب آقای سید صلاح قریشی	مدیر کل تامین اجتماعی استان کردستان
۶	جناب آقای شاهو حاجبی	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی کردستان
۷	جناب آقای علی بلالی	مشاور مدیرعامل سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران
۸	جناب آقای علیرضا الوندی	مدیرکل امور مالیاتی استان کردستان
۹	جناب آقای منصور لهونیان	مدیرکل استاندارد استان کردستان
۱۰	جناب آقای پیمان باباپیری	مدیر کل منابع طبیعی و آبخیزداری استان کردستان
۱۱	جناب آقای سید محسن علوی	مدیر کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری
۱۲	جناب آقای محمد بختیار خلیقی	معاونت امور بازرگانی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان کردستان



۱۳	جناب آقای عرفان مومن پور	مدیر امور آب شرکت آب منطقه ای استان کردستان
۱۴	جناب آقای مهدی مرادی	معاون معدنی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان کردستان
۱۵	جناب آقای عطا احسنی	عضو خانه معدن استان کردستان
۱۶	جناب آقای پرویز زارعی	رئیس انجمن شن و ماسه استان کردستان
۱۷	جناب آقای حسن کریمی	عضو خانه معدن استان کردستان
۱۸	جناب آقای اقبال میرزایی	عضو خانه معدن استان کردستان
۱۹	جناب آقای مظفر یوسفی	عضو خانه معدن استان کردستان
۲۰	جناب آقای حامد رنجبر	نایب رئیس محترم اتاق بازرگانی سنندج
۲۱	جناب آقای محمد نجیب اداک	عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی سنندج
۲۲	جناب آقای رحیم نیازی	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج
۲۳	جناب آقای جمال توپچی	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج
۲۴	جناب آقای بختیار مرادی	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج
۲۵	جناب آقای حسین فیروزی	معاون محترم امور اقتصادی و توسعه استانداری کردستان
۲۶	جناب آقای عبدالوحید ریاضی فر	مدیر کل اداره حفاظت محیط زیست کردستان
۲۷	جناب آقای علی اکبر عبدالملکی	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج
۲۸	جناب آقای محمد هلاکو	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج
۲۹	جناب آقای کیخسروی	عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی سنندج



### مشروح مذاکرات

#### آقای جبّاری رئیس خانه معدن کردستان عنوان کردند:

خانه معدن استان کردستان در سال ۱۳۹۴ و با حضور مسئولین استانی و سرمایه گذاران خصوصی در بخش معدن فعالیت خود را به صورت رسمی آغاز نموده و در این مدت تعاملات مناسبی با مسئولین و دست اندرکاران و اندیشمندان حوزه ذی ربط صورت گرفته و نتایج بسیار مطلوبی را به بار آورده است.

متاسفانه شرایط یک دهه اخیر به گونه ای رقم خورده که صنعت و اقتصاد کشور با مشکلات عدیده ای مواجه شده و در این راستا مسئولین محترم با حمایت از بنگاه های اقتصادی طرح مناسبی از قبیل کاهش تصدی گری دولت، حمایت قضایی از سرمایه گذار، بهبود فضای کسب و کار، تسهیل و رفع موانع تولید و رونق تولید و نامین منابع مالی صنایع کوچک و متوسط را جهت خروج از وضعیت کنونی و افزایش تولید ناخالص ملی تدوین نموده اند اما متاسفانه با تمامی تلاش های صورت گرفته توسط مدیران، بسیاری از این قوانین و مقررات تاکنون در کردستان به مرحله اجرایی در نیامده است.

با توجه به پتانسیل حوزه معدنی در کردستان از این ظرفیت می توان به عنوان موتور محرک حوزه اقتصادی استفاده نمود و تحقق این مهم در راستای حمایت و همکاری همه جانبه مسئولین و بخش خصوصی صورت پذیر است

حضور نمایندگان مجلس در برگزاری جلسات شورای گفتگو نقش موثری در نتیجه بخشی جلسات دارد و در این رابطه ماده ۵۴ قانون توسعه برنامه ششم به گونه ای وضع گردیده که در صورت اجرا آسیب جبران ناپذیری به حوزه معدنی وارد می کند که در این زمینه اعتراضاتی به صورت مکتوب به دست اندرکاران این بخش ارائه شده و اطلاع از این مصوبه توسط نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی نیز بسیار اثربخش در تصمیم سازی های آینده می باشد.

#### آقای محمدی نایب رئیس خانه معدن:

حوزه معدن همواره درگیر مشکلات عدیده ای بوده که اهم این مسائل عبارتند از:

- ۱) مشکلات قضایی با اداره کل منابع طبیعی
- ۲) تعطیلی معادن و دریافت حقوق دولتی از بهره برداران
- ۳) مالیات و تامین اجتماعی
- ۴) گردشگری و عدم استفاده بهینه از معادن
- ۵) محیط زیست و آموزش

در راستای مسائل فوق تفاهم نامه هایی در کل کشور میان مسئولین ذی ربط در حوزه معدن مابین وزارت صنعت، معدن و تجارت و منابع طبیعی به منظور بررسی و تسهیل در بخش های جاده دسترسی، مساحت سینه کارهای واگذار شده، پرونده های دادگاه، پروانه های چرا و معارضین محلی، کافی نبودن بازرسی و نظارت سلیقه ای با معادن، استعلامات تکراری و مکرر از سازمان نظام مهندسی کشاورزی و ارائه نظرات کارشناسی متفرقه به منابع طبیعی و سازمان صنعت، معدن و تجارت می باشد که متاسفانه بخش عظیمی از مفاد این تفاهم نامه ها اجرایی نگردیده است و در صورت عملیاتی شدن آنها بخش قابل توجهی از مشکلات بهره برداران و معادن رفع و رجوع میشود.

حدود ۶۰ پرونده در خانه معدن وجود دارد که در داخل محدوده متبوع اقدام به احداث جاده دسترسی نموده اند ولی متاسفانه با اداره کل منابع طبیعی به مشکل برخورد و پرونده قضایی برای آنها تشکیل شده و موجب تعطیلی معدن مورد نظر شده است.



دعای دادگستری : طبق آخرین آمار حدود ۳۷۵ معدن در استان کردستان به ثبت رسیده است که بخش عمده ای از آنها در مقابل اداره کل منابع طبیعی دارای پرونده قضایی می باشند.

حقوق عرفی : یکی از عوامل به وجود آمدن معارض ، صدور پروانه چرا به دامداران محلی می باشد در صورتیکه قانون تعریفی از حقوق عرفی ارائه نموده و جهت مقابله با این مشکل بایستی راه حل مناسبی در این حوزه اتخاذ کرد به گونه ای که بعد از اتمام مراحل اکتشاف و صدور گواهی کشف، بازرسان محترم منابع طبیعی بازدید را از محل مورد نظر داشته باشند و مناطقی که توسط بهره بردار جهت تخریب و شروع عملیات کارگاهی به آنها معرفی میگردد را محاسبه نموده و بر این اساس حقوق عرفی مورد نظر را اعلام نمایند. تشکیل کارگروه معدنی : طی دستورالعمل ابلاغی وزارت صنعت، معدن و تجارت بایستی در همه استانها کارگروه تعامل معدنی با حضور نمایندگان بخش دولتی و خصوصی تشکیل گردد که متأسفانه با وجود تشکیل کارگروه مذکور تا حال حاضر تعدادی از ادارات پاسخگویی و همکاری مناسبی را در این راستا انجام نداده اند. طی دستورالعمل دیگری خانه معدن استان کردستان به عنوان مسئول کارگروه معدنی ملزم به آموزش معدن کاران می باشد ولی در حال حاضر متولی این حوزه را شرکت شهرکهای صنعتی در نظر گرفته اند.

فرآوری و محل تا سیسات : در حال حاضر به میزان یک هکتار از محدوده معدنی جهت دپو سنگهای استخراج شده و احداث خانه کارگری در نظر گرفته شده است که این میزان اصلاً پاسخگوی نیازهای بهره برداران در این حوزه نمی باشد و کارکردن بیشتر از این متراژ حتی در داخل محدوده ثبت شده باعث بروز مشکل با اداره کل منابع طبیعی و تشکیل پرونده قضایی می گردد. همچنین صدور جواز تاسیس از ارگانهای ذی ربط به صورت تکراری و چندین استعلام مشابه از یک ارگان باعث زمانبر بودن پروسه سرمایه گذاری و تحمیل هزینه های اضافی به سرمایه گذاران می شود

### آقای جباری رئیس خانه معدن کردستان مجدداً به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند:

عوامل شناخته شده ای در تعطیلی معدن تاثیر گذار هستند که عبارتند از:

- حقوق دولتی : قانونی توسط معاونت معدنی وزارتخانه لحاظ گردیده که عنوان میکند چنانچه شخص بهره بردار با توجه به ظرفیت اسمی پروانه متبوع، مبالغ پرداختی به صورت حقوق دولتی داشته است و همچنین به علت غیرفعال بودن کارگاه خود قادر به حمل بار و دپوی معدن خود نگردیده، چنانچه در آینده این بارگیری صورت گیرد حقوق دولتی که می بایست پرداخت کند بر اساس دوره گذشته لحاظ گردد و به زودی جهت اجرا ابلاغ می گردد.
- معارضین محلی : نمایندگان مجلس و مدیران دادگستری استان می توانند نقش بسزایی در فرهنگ سازی معارضین محلی و در راستای آن کمک به سرمایه گذاران جهت جلوگیری از تعطیلی معادن داشته باشند.
- حوزه مالیات : با توجه به متفاوت بودن قیمت مواد معدنی قابل استحصال از معادن استان کردستان، میزان برآورد مالیات بر درآمد و ارزش افزوده نیز بایستی متفاوت باشد و از بهره برداران مختلف بر اساس ظرفیت برداشت و قیمت واقعی فروش مالیات اخذ گردد.
- بیمه تامین اجتماعی : اعمال قانون یکی از ماده ها در راستای بیمه تامین اجتماعی مبنی بر اینکه چنانچه معدنی سطحی الارض باشد و کار فرآوری در آن انجام شود، مشمول معافیت بیمه ای خواهد شد و با توجه به اینکه در معادن استان کردستان اکثر معادن سطحی الارض بود و کار فرآوری نیز در آنها انجام می شود بایستی مشمول این معافیت گردند. اتخاذ و اجرایی کردن این تصمیم از جانب سازمان تامین اجتماعی همانند سایر استانها می تواند نقش بسزایی در کاهش هزینه های تولید و کمک به بهره برداران باشد.





- بهداشت : اخیرا دستورالعمل هایی مبنی بر انجام آزمایش سلامت کارکنان حوزه معدن توسط پزشک معتمد وزارت متبوع ابلاغ گردیده که صرفا تحمیل هزینه اضافی به بهره برداران بخش معدن می باشد و آزمایش های پزشکی صحیح و واقعی در این راستا انجام نمی پذیرد.

#### آقای محمدی نایب رئیس خانه معدن کردستان مجددا به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند:

- ارزش افزوده و مالیات : بحث مالیات بر ارزش افزوده بر اساس میزان استخراج اسمی مصوب در پروانه بهره برداری معدنکاران محاسبه می گردد در صورتیکه به واسطه مسائل و مشکلات اقتصادی حاکم بر فضای کسب و کار، بهره برداران بسیار کمتر از قیمت م صوب اقدام به فروش مواد معدنی خود می نمایند و عدم توجه به این مسئله باعث می شود که در صد بالایی از سود معدنکار به سمت مالیات بر ارزش افزوده سوق داده می شود و پس از مدت زمان کوتاهی بهره بردار و تولید کننده ناگزیر به تعطیلی واحد خود به دلیل عدم دریافت سود کافی و ناتوانی در پرداخت مالیات میگردند. در صورت مشاوره با خانه معدن از سوی اداره کل امور مالیاتی و بررسی دقیق این حوزه می توان از بروز این آسیب جلوگیری کرد.

- گردشگری: بر اساس گزارشات ارسالی از جانب روستائیان به اداره کل میراث فرهنگی مبنی بر اینکه در نقاطی که لکه گرد شگری می باشند بهره بردار معدنی اقدام به فعالیت می نماید و بدون اینکه اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری اقدام به بررسی در محل و ارائه نظر کارشناسی کند به عنوان معارض دولتی اقدام به دریافت حکم قضایی و تعطیلی محدوده معدنی می نماید با ارسال کارشناس به محل و شناسایی دقیق منطقه مبنی بر گردشگری بودن یا نبودن محدوده می توان این مشکل را برطرف نمود.

- محیط زیست : بر اساس قانون جدید، اظهار نظرهای اداره کل محیط زیست بایستی در راستای مناطق چهارگانه باشد در صورتیکه اخیرا این اداره کل بعد از بهره برداری و استقرار تاسیسات اولیه معدن قوانینی وضع می نماید که برای بهره بردار مشکل آفرین است و بهتر است این قانون به صورت منطقه ای و بر اساس توپوگرافی محل مورد نظر بازنگری و وضع گردد.

#### آقای جباری رئیس خانه معدن کردستان مجددا به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند:

آموزش : یکی از مسائل اصلی جهت رشد اقتصادی کشور جلوگیری از بحث خام فروشی می باشد و در صورت آموزش صحیح در به بهره برداران معدن در حوزه های استقرار، اکتشاف و استخراج می توان ضایعات را در تولید کاهش داده و کمک شایانی به حفظ سرمایه ملی شود که متاسفانه فعالین اقتصادی حوزه معدن به علت عدم تمکین به بحث آموزش و نا آشنایی با حقوق اولیه خود بزرگترین آسیب را در این راستا به ذخایر ملی وارد می نمایند و در صورت تعریف و تدوین یک استراتژی مبنی بر الزام بهره برداران به شرکت در کلاس های آموزشی توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت می توان به میزان قابل توجهی از این آسیب جلوگیری نموده و به نوعی این تهدید تبدیل به فرصت شود.

در یک رشته کوه چندین ماده معدنی وجود دارد که دارای قیمت ها و کیفیت های متفاوتی هستند لذا خواهشمند است تا کارشناسان اداره کل امور مالیاتی بررسی دقیقی در این حوزه انجام دهند تا حقی از کسی ضایع نگردد.

#### آقای محمدی نایب رئیس خانه معدن کردستان مجددا به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند:

با جمع بندی مسایل مذکور اهم مسائل و مشکلات شناسایی شده و پیشنهادات مناسب به منظور حل این موانع عبارتند از :

پیشنهاد منابع طبیعی:

- اجرایی نمودن کلیه تفاهم نامه های کشوری و وزارتی توسط اداره کل منابع طبیعی استان کردستان
- تقویت کمیته تعامل معدنی استان کردستان با دبیرخانه خانه معدن استان کردستان و ارجاع کلیه مشکلات مربوط به معادن به این کمیته و ابلاغ به ادارات مربوطه

پیشنهاد برای تسهیل بروکراسی اداری:

- ارائه نظرات کارشناسی به کارگروه تعامل در زمان ثبت محدوده و پیش بینی کلیه فعالیت های آتی معدن توسط ارگانهای صادر کننده و مراجع ذیصلاح
- پاسخ استعلام و اعلام نظر در خصوص محدوده معدنی برای کلیه دستگاه های متولی در این حوزه فقط یکبار صورت گیرد
- تشکیل جلسه خانه معدن در اداره بازرسی در راستای حل مسئله عدم اجرای یکسری از بروکراسی های اداری از جانب دستگاه های متولی در حوزه معدن به علت بازخواست شدن و جلوگیری از اجرایی کردن آنها توسط سازمان بازرسی

پیشنهاد در حوزه مالیات:

- حضور نمایندگان خانه معدن استان کردستان در کمیسیون های مالیاتی
- مشاوره و استعلام از خانه معدن جهت تعیین قیمت واقعی مواد معدنی و تعیین سود معقول از طریق کارگروه تعامل معدنی

پیشنهاد محیط در حوزه محیط زیست و گردشگری:

- حضور کارشناسی محیط زیست در کارگروه تعامل معدنی و همکاری جهت حل مشکلات زیست محیطی با در نظر گرفتن سیاست های دولت در اشتغال و سرمایه گذاری و تسهیل در اخذ مجوزهای معدنی
- ارائه طرح های گردشگری توسط سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و جذب سرمایه گذار توسط خانه معدن استان کردستان برای بازسازی معادن مطلوب برای جذب گردشگر و تسهیل در جهت اخذ مجوزات معدنی

پیشنهاد در حوزه آموزش معدن داران:

- ایجاد مشوق های تشویقی و تنبیهی و الزام اعمال ماده ۲۰ قانون معادن در جهت آموزش مکتشفین، مهندسیین و بهره برداران و پرسنل ایشان از طریق رخانه معدن کردستان و صدور گواهی معتبر برای ایشان جهت صدور پروانه های کشف و بهره برداری با همکاری سازمان ثبت و ادارات ذی ربط

پیشنهاد بیمه تامین اجتماعی:

- اجرای معافیت بیمه ای معادن طبق قوانین برای ۵ نفر از کارگران مشغول در کارگاه های معدنی

**جناب آقای مهندس زاهدی استاندار محترم استان کردستان و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی اظهار داشتند:**

کردستان یکی از استانهای مهم معدنی کشور می باشد که متاسفانه مطالعات کافی در گذشته در این حوزه صورت نگرفته اما خوشبختانه با اقداماتی که توسط دولت کنونی در این راستا انجام شده است بیش از ۴۰ درصد از وسعت استان از لحاظ ژئوفیزیک مورد مطالعه قرار گرفته است که انجام این مهم کمک شایانی به حوزه اقتصادی استان و جذب سرمایه گذار خواهد کرد.

همانگونه که در صحبتها اشاره گردید آموزش نقش مهمی در راستای پیشبرد اهداف توسعه ای دارد و تمامی سازمانها و ارگانها در کردستان آمادگی ارائه آموزش در حوزه متبوع خود را به بهره برداران معدنی دارند. بر اساس فرمایشات مقام معظم رهبری در ثانیه



های آغازین سال جاری در حوزه مسکن و اقتصاد مقاومتی واقعا یکی از مشکلات حال حاضر در کشور بحث تولید و اشتغال می باشد بنابراین بر تمامی مدیران بخش دولتی و خصوصی واجب است تا با همکاری همه جانبه شرایطی را به وجود بیاوریم تا قانون را در جهت افزایش و اشتغال، اجرایی و تفسیر بنمائیم و چنانچه مشکلی نیز وجود دارد با پیگیری کردن در این راستا می توان آنرا حل و فصل کرد و جهت دستیابی به این ظرفیت بایستی زیرساختهای لازم و واقعی در جهت کمک کردن به بخش خصوصی تامین و فراهم شود و با انجام این مهم شرکت های کارآمد در بخش خصوصی فعال شده و کمک شایانی به حوزه مذکور انجام می شود

#### جناب آقای باباپیری مدیر کل محترم اداره کل منابع طبیعی عنوان کردند :

عضویت معدنکاران در صندوق حمایت از منابع طبیعی راهکار مناسبی جهت نزدیکی بهره برداران عزیز با اداره کل منابع طبیعی و حل یکسری مشکلات موجود می باشد. فعالیت معدنکاران باید با اطلاع خود بهره بردار و به صورت فاز بندی انجام شود و همزمان از کل عرصه و محدوده استفاده نمایند و مدیریت عرصه انجام شود و صرفا اگر تغییر فازی صورت می گیرد فقط استعلامی از سازمان صنعت، معدن و تجارت گرفته شود و رونوشتی از آن جهت اطلاع به اداره کل منابع طبیعی ارائه شود.

#### جناب آقای مهندس دره وزمی رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت بیان کردند :

تفاهم نامه ای مابین وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان جنگل هل و مراتع در سطح ملی منعقد گردیده است و مفاد کلی آن به این صورت است که هنگام واگذاری محدوده معدنی، استعلامی از اداره کل منابع طبیعی صورت می گیرد و عنوان می کند جایی که بر اساس نقشه آزاد می باشد قابل بهره برداری است و برای فعالیت و احداث سینه کارهای جدید در محدوده ثبت شده، نظرخواهی صرفا از سازمان صنعت، معدن و تجارت صورت پذیرد به این شیوه که از اداره کل منابع طبیعی فقط یکبار نظرخواهی مبنی بر امکان بهره برداری از حوزه معرفی شده انجام شود.

#### جناب آقای مهندس یزدانی معاون محترم وزیر صنعت، معدن و تجارت و رئیس سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی کل کشور اظهار داشتند:

ضمن عرض سلام و ادب و تبریک عید سعید فطر و تشکر از استاندار محترم کردستان و سایر مدیران ستادی استانداری و کلیه مدیران دستگاه های اجرایی و دست اندرکاران اتاق بازرگانی سنندج و کلیه کارآفرینان استان در حوزه معدن بیان کردند که بهترین راهکار جهت حل مشکلات حوزه تولید، هماهنگی و همگامی درون سازمانی بین دستگاه های اجرایی می باشد و در رابطه با مسائل و اختلاف نظرات بهره برداران حوزه معدن با اداره کل منابع طبیعی یکسری قوانین و آئین نامه ها از دیر باز تصویب شده اند که در صورت اجرایی کردن آنها بخش قابل توجهی از موانع در این حوزه و در رابطه با تولید مواد معدنی رفع و رجوع می گردد بطوریکه انجام این مهم نیازمند اهمیت مسئولان متولی در این حوزه می باشد به عنوان مثال اگر در راستای قانون، گواهی کشفی صادر می گردد به منزله امکان بهره برداری از تمام محدوده مشخص شده می باشد و ۱۲ درصد از کل حقوق دولتی که از معدنکاران دریافت میگردد جهت حفاظت، ترمیم و احیا منابع طبیعی خدادادی در کشور به منابع طبیعی اختصاص داده میشود.



با توجه به برنامه های دولت در راستای تحقق شعار سال ۱۳۹۶ در زمینه حمایت از تولید و اشتغال اخیرا بخشی در سامانه بهین یاب جهت کمک و ارائه تسهیلات به معدنکاران طراحی گردیده و از این به بعد فعالین اقتصادی در این حوزه می توانند ثبت نام نموده و از خدمات مورد نظر استفاده نمایند.

همچنین صندوق حمایت از فعالیت های معدنی که جهت تکمیل زنجیره و ارتقای فعالیت های بخش معدن در کنار این سیستم قرار دارد که با ارائه تسهیلات و ضمانت نامه های بانکی با درصد سود کمتر به این حوزه مهم در کشور ارائه خدمات می نماید.

#### **جناب آقای باباپیری مدیر کل محترم اداره کل منابع طبیعی مجددا به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند :**

با توجه به جلساتی که در راستای حمایت از تولید در حوزه معدن بین اداره کل منابع طبیعی و سازمان صنعت، معدن و تجارت صورت گرفته از سال ۹۱ تقریبا هیچ موردی از تخلفات داخل محدوده ثبت شده به دادگستری ارجاع داده نشده مگر در مواردی که فعالیت خارج از محدوده بوده باشد و مسائل و مشکلات این بخش با مدیریت دو مجموعه متولی در این حوزه انجام گرفته و به پایان رسیده است و این اداره کل متعهد گردیده تا نسبت به پرونده های قبلی که اعمال قانون در مورد آنها اجرا شده است، در صورت بازنگری قضایی در پرونده و کاهش میزان جریمه، هیچگونه اعتراضی نسبت به آن نداشته باشد تا موجب کمک به بهره برداران و حوزه تولید در معدن شود.

#### **جناب آقای مهندس دره وزمی رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت مجددا به ایراد سخن پرداخته و بیان کردند :**

گواهی کشف منجر به صدور پروانه بهره برداری میشود و در راستای تفاهم نامه، منابع طبیعی مانع فعالیت بهره بردار نشود و حل پرونده های مفتوح در دادگستری در راستای مشکلات بهره برداران با هماهنگی سازمان صنعت، معدن و تجارت و اداره کل منابع طبیعی صورت گیرد.

تمامی مفاد و اصل تفاهم نامه فی مابین سازمان صنعت، معدن و تجارت و اداره کل منابع طبیعی در راستای گواهی کشف و صدور پروانه بهره برداری به عنوان ملاک و جاری می باشد.

مالیات بر عملکرد و مالیات بر ارزش افزوده بایستی بر اساس میزان درآمد و قیمت های واقعی و استخراج باشد و تا بررسی های لازم توسط اداره امور مالیاتی انجام نشده است میزان مالیات مشخص نگردد

#### **جناب آقای الوندی مدیرکل امور مالیاتی عنوان کردند:**

در رابطه با بحث مالیات بر درآمد و ارزش افزوده که عنوان گردید به صورت اسمی موجود در پروانه محاسبه نگردد و بر اساس میزان فروش واقعی در نظر گرفته شود کاملا صحیح و منطقی می باشد اما در گذشته به علت عدم وجود اطلاعات موثق و مستند در این مورد، میزان مالیات بر اساس اطلاعات موجود در پروانه در نظر گرفته میشد ولی این رویه در حال حاضر تغییر کرده و بر اساس درآمد واقعی محاسبه می گردد.

موارد متفاوتی نیز در این حوزه مشاهده گردید مبنی بر اینکه محدوده معدنی تعطیل می باشد ولی بهره بردار متولی آن به میزان قابل توجهی سوخت دریافت کرده است و با توجه به مدارک و مستندات موجود، اداره کل امور مالیاتی ناگزیر به برآورد میزان مالیات در این مجموعه می باشد و در صورت چشم پوشی از این مسئله و عدم لحاظ مالیات برای واحد مورد نظر کاملا غیر قانونی عمل شده است

#### **جناب آقای میرزایی فعال اقتصادی حوزه شن و ماسه عنوان کردند :**



قیمت مصوب ماده معدنی شن و ماسه مبلغی می باشد که به واسطه مساطل و مشکلات حوزه اقتصادی، بهره بردار نمی تواند تولیدات خود را به قیمت مصوب به فروش برساند و مبلغ دریافتی حاصل از فروش بسیار پایینتر از نرخ مصوب آن می باشد و از سوی دیگر اداره کل امور مالیاتی، میزان مالیات بر ارزش افزوده را بر اساس قیمت مصوب اعمال می نماید لذا خواهشمند است سازوکاری را تعریف نموده تا آسیب موجود در این حوزه برطرف شود

#### جناب آقای زارعی رئیس انجمن شن و ماسه کردستان عنوان کردند :

در خرداد ماه سال ۹۵ در جلسه کارگروه تسهیل مصوبه ای مطرح شد که مجوز موقت به پیمانکاران پروژه های عمرانی جهت برداشت از کارگاه متبوع ارائه نگردد، در استان کردستان بیش از ۱۰۰ واحد کارگاهی شن و ماسه وجود دارد و این مقدار تولید ظرفیت تامین تقاضای پنج استان کشور را دارا می باشد و با توجه به عدم فعالیت پروژه های کلان در استان خواهشمند است سازوکاری تعریف شود تا مجوز موقت به پیمانکاران در راستای بهره برداری از ترانشه های کارگاه متبوع داده نشود و خرید مصالح برای کلیه پروژه های عمرانی توسط پیمانکاران از تولیدکنندگان شن و ماسه صورت گیرد و واحدهای تولیدی با کلیه هزینه هایی که در راستای تولید به آنها تحمیل می شود منجر به تعطیلی نگردند.

#### جناب آقای الوندی مدیرکل امور مالیاتی مجدداً به ایراد سخن پرداخته و عنوان کردند:

در راستای سوال آقای میرزایی در رابطه با دریافت ارزش افزوده بر اساس قیمت مصوب بیان کردند که قیمت بر اساس عرضه و تقاضا تعیین میگردد و چنانچه کیفیت و میزان استخراج به صورت کارشناسی از جانب سازمان صنعت، معدن و تجارت به اداره امور مالیاتی ارائه گردد، میزان مالیات بر اساس واقعی برآورد می شود

#### جناب آقای قریشی مدیرکل اداره تامین اجتماعی اظهار داشتند :

بر اساس بند (و) ماده ۸۰ بیمه کارفرما در واحد های تولیدی معافیت تعلق میگیرد، این قانون در استان اجرایی شده است ولی متأسفانه تاکنون بهره برداران حوزه معدن در این راستا هیچ مراجعه ای انجام نداده اند تا مشکلات خود را به این اداره عنوان نمایند. کارگاه های پنج نفره بر اساس مصوبات قبلی تا سال ۹۰ مشمول معافیت از پرداخت سهم بیمه بودند و این قانون بطور کامل اجرا شده است و چنانچه قانون جدیدی در راستای معافیت از پرداخت سهم بیمه برای کارفرمایان ابلاغ شود بطور کامل اجرا میگردد . کارگاه های شن و ماسه و معادن سطح الارضی که دارای فرآوری می باشد مشمول این معافیت میگردند و چنانچه هر واحد کارگاهی معدنی به همراه استخراج، فرآیند فرآوری را نیز انجام دهد مشمول این قانون می شود.

#### جناب آقای کاردانی رئیس خانه صنعت کردستان عنوان کردند :

استفاده از خبرگان و کارشناسان حوزه مالیاتی و دستگاه های متولی جهت حل مشکلات حوزه های مالیاتی و ابلاغ سریع قوانین به اربابان رجوع از طریق مدیران و کارشناسان دستگاه های اجرایی تا حد زیادی مشکلات حوزه تولید را برطرف خواهد کرد. مدیریت پروژه های عمرانی به صورت زنجیره ای در جهت پرداخت صورت وضعیت پیمانکاران باعث جلوگیری از تعطیلی واحدهای تولیدی میگردد.



### جناب آقای علوی مدیرکل اداره میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری :

تعدادی از گواهی ها و پروانه های حوزه معدن از طریق اداره میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری صادر می شود و همواره این اداره کل همکاری مناسبی را با فعالین اقتصادی این بخش داشته است اما بعضا محدوده درخواستی از جانب بهره بردار در حوزه آثار تاریخی و تپه های باستانی می باشد که امکان صدور مجوز و فعالیت کارگاهی بر اساس قانون و در این محل وجود ندارد و همچنین اگر پروانه ای صادر گردد و در حین عملیات مشخص گردد که محدوده معدنی در حوزه آثار تاریخی قرار دارد ناگزیر اداره کل میراث فرهنگی اقدام به تعطیل کردن کارگاه ها نموده و تا بررسی گزارشات واصله و رفع مسائل در این بخش امکان فعالیت مجدد به بهره بردار داده نمی شود.

### مصوبات

- (۱) اجرایی نمودن کلیه تفاهم نامه های کشوری و وزارتی مرتبط با حوزه معدن توسط اداره کل منابع طبیعی استان کردستان (به شرح پیوست)
- (۲) تقویت کارگروه تعامل معدنی استان کردستان با دبیرخانه خانه معدن استان کردستان و ارجاع کلیه مشکلات مربوط به معادن به این کمیته و ابلاغ به ادارات مربوطه
- (۳) ارائه نظرات کارشناسی به کارگروه تعامل در زمان ثبت محدوده و پیش بینی کلیه فعالیت های آتی معدن توسط ارگانهای صادر کننده و مراجع ذیصلاح
- (۴) پاسخ استعلام و اعلام نظر در خصوص محدوده معدنی برای کلیه دستگاه های متولی از جمله سازمان جهاد کشاورزی، اداره کل منابع طبیعی، اداره کل محیط زیست، اداره کل میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و سازمان صنعت، معدن و تجارت ( در این حوزه فقط یکبار صورت گیرد
- (۵) تشکیل جلسه خانه معدن در اداره کل بازرسی در خصوص بررسی مشکلات حوزه معدن
- (۶) حضور نمایندگان خانه معدن استان کردستان در کمیسیون های مالیاتی اداره کل امور مالیاتی استان
- (۷) مشاوره و استعلام از خانه معدن جهت تعیین قیمت واقعی مواد معدنی و تعیین سود معقول از طریق کارگروه تعامل معدنی

استانی



<p>۸) حضور کارشناس محیط زیست در کارگروه تعامل معدنی و همکاری جهت حل مشکلات زیست محیطی با در نظر گرفتن سیاست های دولت در اشتغال و سرمایه گذاری و تسهیل در اخذ مجوزهای معدنی</p> <p>۹) ارائه طرح های گرد شگری توسط سازمان میراث فرهنگی و گرد شگری و جذب سرمایه گذار توسط خانه معدن استان کردستان برای باز سازی معادن مطلوب برای جذب گرد شگر و تسهیل در جهت اخذ مجوزات معدنی</p> <p>۱۰) ایجاد مشوق های تشویقی و تنبیهی و الزام اعمال ماده ۲۰ قانون معادن در جهت آموزش مکتشفین، مهندسين و بهره برداران و پرسنل ایشان از طریق رخانه معدن کردستان و صدور گواهی معتبر برای ایشان جهت صدور پروانه های کشف و بهره برداری با همکاری سازمان ثبت و ادارات ذی ربط</p> <p>۱۱) اجرای معافیت بیمه تامین اجتماعی معادن طبق قوانین برای ۵ نفر از کارگران مشغول در کارگاههای معدنی</p> <p>۱۲) با توجه به اینکه گواهی کشف منجر به صدور پروانه بهره برداری میشود و اداره منابع طبیعی در چهارچوب تفاهم نامه های منعقد شده مانع فعالیت بهره بردار نشود</p> <p>۱۳) برگشت کلیه پرونده های مفتوح منابع طبیعی در خصوص معادن و ارجاع به کارگروه تعامل معدنی استان در خانه معدن جهت تصمیم گیری با هماهنگی سازمان صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۱۴) مالیات بر درآمد و مالیات بر ارزش افزوده بر اساس میزان درآمد و قیمت های واقعی و استخراج توسط اداره کل مالیات اخذ گردد</p> <p>۱۵) عدم صدور مجوز موقت به پیمانکاران در راستای بهره برداری از ترانسه های کارگاه متبوع و خرید مصالح از واحد های شن و ماسه</p> <p>۱۶) در خصوص قیمت شن و ماسه و بازنگری در آن مقرر گردید جلسه ای به ریاست معاون هماهنگی امور عمرانی و انجمن شن و ماسه استان در روزهای آتی برگزار گردد.</p>	
	<p>ملی و فراگیر</p>